

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА ИМПЕРАТРИЦЫ ЕЛИЗАВЕТЫ ПЕТРОВНЫ

А.А. Козлова

Аннотация. Начало XVIII века было временем формирования разных отраслей промышленности, особое внимание правительство уделяло металлургической промышленности, поскольку этого требовала активная внешняя политика России. Ведение Северной войны требовало развития военной промышленности, а значит, металлургии, причем предприятия были построены не только в европейской, но и в восточной части страны. Бурный экономический рост петровского времени к концу его правления сменился многими финансовыми проблемами, которые предстояло решать преемникам Петра Великого. Именно поэтому политика ближайших преемников была ориентирована на восстановление промышленно-финансовой сферы, ликвидацию недоимок. К 1740–1750-м гг. экономика стабилизировалась, появились новые тенденции, прежде всего, связанные с изменениями в торговле и финансах. Статья посвящена экономическим мероприятиям правительства Елизаветы Петровны. В центре внимания — развитие промышленности, сельского хозяйства, внутренней и внешней торговли. Показаны основные торговые партнеры на западе, юго-востоке и Дальнем Востоке, при этом речь идет как о морской, так и сухопутной торговле, а также основных торговых центрах. Особое внимание уделено развитию финансовой сферы: появлению банков, денежной и налоговой политике.

Ключевые слова: протекционизм, отмена таможенных пошлин, подушная подать, зерновая специализация, мануфактурное производство Урала и Сибири, коммерческий банк.

Для цитирования: Козлова А.А. Экономическая политика правительства императрицы Елизаветы Петровны // Преподаватель XXI век. 2021. № 3. Часть 2. С. 301–311. DOI: 10.31862/2073-9613-2021-3-301-311

301

THE ECONOMIC POLICY OF THE GOVERNMENT OF THE EMPRESS ELIZAVETA PETROVNA

А.А. Kozlova

Abstract. The beginning of the 18th century was the time when different branches of industry were formed, and the government paid special attention to the metallurgical industry, as it was demanded by Russia's active foreign policy. The waging of the Northern War required the development of military industry, and thus metallurgy, and enterprises were built not only in the European, but also in the eastern part of the country. The rapid economic growth during the rule of Peter the Great was replaced

© Козлова А.А., 2021



Контент доступен по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International License
The content is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License

by many financial problems at the end of his reign, which were to be solved by Peter the Great's successors. That is why the policy of his immediate successors was focused on restoring the industrial and financial sphere and eliminating arrears. By the 1740s and 1750s the economy stabilized, new trends emerged, primarily related to changes in trade and finance. The article deals with the economic measures of the government of Elizaveta Petrovna. It focuses on the development of industry, agriculture, domestic and foreign trade. The main trading partners in the West, Southeast, and Far East are shown, with reference to both sea and land trade, as well as the main trading centers. Particular attention is paid to the development of the financial sphere: the emergence of banks, monetary and tax policies.

Keywords: *protectionism, abolition of customs duties, poll tax, grain specialization, manufacturing production of the Urals and Siberia, commercial bank.*

Cite as: Kozlova A.A. The Economic Policy of the Government of the Empress Elizabeth Petrovna. *Prepodavatel XXI vek*. Russian Journal of Education, 2021, No. 3, part 2, pp. 301–311. DOI: 10.31862/2073-9613-2021-3-301-311

XVIII век, безусловно, является веком бурного экономического развития, что было связано с объективными предпосылками, поскольку предыдущая эпоха позволила вывести страну из затяжного кризиса, начавшегося еще до Смуты. Начался период формирования общероссийского рынка, развития мануфактурного производства и сельского хозяйства на основе последовательной политики закрепощения крестьян. Большую роль в экономическом развитии России всегда играло государство, а именно политика правителей, целью которой было решение определенных экономических задач, прежде всего, преодоление кризисных ситуаций и достижение уровня наиболее развитых стран.

Петр I много внимания уделял, прежде всего, промышленному развитию, что было необходимо для снабжения армии и создания базы для военных побед. При его преемниках экономика развивалась с разной степенью успешности, поскольку было необходимо восполнить те финансовые затраты, которые имели место при Петре Великом, а затем при дворе господствовали различные точки зрения на экономическое развитие, связанные с

борьбой взглядов в развитии государства в целом. Ситуация существенно стабилизировалась в правление Анны Иоанновны, которая во многом продолжила политику своего дяди. Не стало исключением и развитие промышленности, торговли и других отраслей экономики. В этой статье будут рассмотрены вопросы преемственности экономической политики в правление Елизаветы Петровны, с акцентом на инновациях, появившихся после прихода к власти дочери преобразователя.

Промышленность. В период правления Елизаветы Петровны в промышленности наблюдался стабильный рост производства. Особые успехи были достигнуты в металлургической отрасли, что являлось результатом политики предшественников дочери Петра, особенно Анны Иоанновны. В результате Россия вышла на первое место в Европе по уровню производства, что позволило активизировать торговлю металлом с западными странами. А поскольку подавляющее большинство предприятий металлургической промышленности были государственными, то это должно было увеличить стабильный доход в казну.

Существовало несколько металлургических центров. Созданный в более ранний период — это Подмосковный промышленный район, а затем большое внимание стало уделяться Уральскому и Сибирскому регионам. Уральский промышленный район еще в петровское время вышел на первое место не только по количеству производимой меди и чугуна, но и по качеству, поскольку сырье Урала было гораздо лучше, чем в Подмосковье, а также дешевле, что было связано с более низкой стоимостью рабочей силы, чем в центре страны. Однако существенной была проблема доставки. Как правило, строительство металлургических мануфактур сопровождалось интенсивными поисками медных и железных руд с целью дальнейшего развития производства и строительства новых предприятий вблизи источников сырья. Совершенно очевидно, что особенно актуальным развитие металлургии становилось в условиях ведения войн, в правление Елизаветы Петровны это была, прежде всего, Семилетняя война, которая требовала большого количества металла для производства оружия. Именно поэтому вторая половина 1750-х гг. стала периодом активного строительства и развития доменных, молотильных и других подобного рода предприятий. Основателями данных предприятий были как русские купцы и дворяне, так и иностранные подданные.

Наряду с государственным, правительство старалось привлечь в промышленность и частный капитал, в том числе иностранный, для этого предоставлялись различные льготы. Так, например, в 1753 г. правительство передало английским предпринимателям право на производство ситцев на десять лет с беспроцентной ссудой и возможность покупки крестьян для работы на данной мануфактуре, а также им предоставлялось право

беспощинной торговли и беспощинного ввоза иностранных материалов. Кроме того, происходил процесс передачи государственных предприятий частным лицам, чаще всего это были представители дворянского сословия. Наиболее распространенной льготой было монопольное право на торговлю определенным товаром. Именно в этом ключе был издан указ 1755 г., который предполагал превращение винокурения в монопольное дворянское производство. Судя по всему, это была возможность поддержки финансового благосостояния дворянства, которой оно успешно пользовалось. Другим сословием, которое имело возможность приобрести государственные предприятия, было купечество. Но здесь зачастую речь шла о разорившихся или убыточных заводах и мануфактурах, при этом Берг-Коллегия издавала кондиции передачи в частные руки.

Сельское хозяйство. Сельское хозяйство XVIII в., безусловно, являлось экономической основой существования нашего государства, что вполне логично для любого феодального общества, где земледелие является главным занятием для большинства населения. Принято говорить о зерновой специализации сельского хозяйства Российской империи, но при этом интересным является вопрос об использовании и переработке зерна. Как известно, широкое применение в России получило производство хлебного вина, поскольку это приносило гораздо большую прибыль его изготовителям, чем производство хлеба. XVIII век стал периодом бурного развития винокурения, в связи с чем производство вина было увеличено как дворянами, так и казенными мануфактурами. Кроме того, зачастую именно производство и поставка зернового вина давали возможность получить доход, впоследствии используемый для

создания мануфактур. Однако это вовсе не означает, что сельскохозяйственное производство ограничивалось только этим способом зерновой переработки. Весь XVIII век — это период увеличения производства сельскохозяйственной продукции, в основном достигавшегося за счет распашки новых земель. Так, стоит отметить расширение районов земледелия на юг страны, связанное с присоединением новых южных территорий Северного Причерноморья и Западных Малороссийских земель, где естественное плодородие почв было значительно выше, чем в Центральном Нечерноземье. Но в целом для сельского хозяйства был характерен традиционализм, о чем пишет в своей работе Л. Милов, подробно объясняя причины приверженности старым правилам, исходя из климатических, почвенных и демографических особенностей. Большое внимание автор уделяет характеристике трехпольной системы земледелия, поскольку именно она считалась оптимальной среди крестьян долгое время, но стоит отметить, что ситуация будет кардинально меняться в дальнейшем в связи с развитием проблемы малоземелья в Центральной России. Однако в XVIII в. плотность населения позволяла использовать именно данный метод.

Основными сельскохозяйственными культурами были рожь и овес, первая составляла около половины озимых, вторая — основная яровая культура. Л. Милов отмечает, что это были самые малозатратные в плане производства виды зерновых, а овес был необходим не только самим крестьянам, но и скоту [1, с. 5]. Но крестьяне выращивали также пшеницу, ячмень, гречу, горох, лен и коноплю, причем последние использовались для хозяйственных и личных целей, что, конечно, было отражением натурального характера крестьянского хозяйства.

Все источники говорят о низких урожаях, приходившихся на душу населения, поэтому голод был вполне обыденным явлением, а качество употребляемого в пищу хлеба оставляло желать лучшего, поскольку изготавливался основной продукт не только из злаков, но и из разных травяных примесей, причем, чем ниже были урожаи, тем больший процент добавок.

Помещики зачастую предоставляли крестьянам натуральные ссуды на один-два года, позволявшие пережить трудный период. Такова же была и политика государства, направленная на поддержку бедных крестьян, но с оговоркой, что их состояние не связано с ленью или пьянством. Еще одним способом борьбы с голодом были распространившиеся с середины XVIII в. хлебные магазины, создававшиеся как самими крестьянами в сытые годы, так и помещиками. Кроме того, нужно отметить, что большинство помещиков, прекрасно ориентируясь в общей крестьянской ситуации, вводили жесткую регламентацию и ограничение на использование зерна, обязав не использовать семена ни при каких обстоятельствах.

Разумеется, в основном крестьянские проблемы решало не правительство, не помещик, а сами крестьяне, в том числе через общинное существование. Большую роль здесь играло занятие различными традиционными промыслами, ориентированное на рынок. Однако правительство ограничивало торговую деятельность крестьян, не пуская их в город.

Таким образом, кажется очевидным, что традиционная система сельского хозяйства в период елизаветинского правления однозначно сохраняется: прежние способы обработки земли с включением новых территорий в севооборот, использование крепостного крестьянского труда, минимум нововведений и государственного

вмешательства. Но, с другой стороны, именно деревня часто становилась одним из двух основных источников средств для промышленного развития, выступая в качестве первоначального накопления капитала для открытия мануфактур. Не стоит также забывать, что в условиях острой нехватки свободных рабочих рук деревня давала и работников для промышленности в лице приписных крестьян, крестьян-отходников, представлявших собой постоянную или сезонную рабочую силу.

Торговля. Важным шагом в развитии внутренней торговли стала знаменитая отмена внутренних таможенных пошлин, которая была осуществлена в 1753 г. Этот шаг означал ликвидацию последствий феодальной раздробленности страны и, конечно, способствовал процессу оформления общероссийского рынка.

В 1755 г. был издан новый Таможенный устав, предполагавший увеличение импортных пошлин в среднем почти вдвое. При этом пошлины на ввозимое сырье были ниже, а на товары — значительно выше, хотя и здесь действовал протекционистский принцип: более высокие — на товары, производившиеся в России. Такой документ, да и вся политика были прямым продолжением мероприятий Петра I. И это должно было стимулировать собственное промышленное производство, но, с другой стороны, давало иностранным государствам возможность применения зеркальных мер, а в худшем случае вело к возникновению таможенной войны, а также развитию контрабанды.

Что касается внешней торговли, то здесь существенных изменений не происходило. По-прежнему основным направлением было Северо-Западное: через Санкт-Петербург и приобретенные порты на Балтике и через Архангельск на Северном море. Н.Н. Репин пишет о том, что к

началу правления Елизаветы Петровны Россия вела торговлю на Балтике через десять портов, объем морской торговли превысил 9 млн руб., что составляло 96% всего торгового оборота с Европой [2]. Однако это вовсе не означало, что были брошены южное и восточное направления. Так, продолжала развиваться торговля с Китаем (который был основным торговым партнером России на Востоке), стабильно рос товарообмен через Кяхту. При этом Россия торговала не только собственными товарами, которых было подавляющее большинство, но и европейскими. Как и в период правления предыдущих государей, основными статьями экспорта оставались меха и ткани, но, кроме этого, стали продавать юфтевые кожи и в меньшей степени — ремесленные изделия [3]. Из Китая же шли караваны со специями, чаем, а также изготовленными на заказ мебелью, расписным шелком, обоями и посудой для аристократии. Но к концу правления Елизаветы Петровны наблюдалось смещение импорта в Россию от аристократически ориентированных товаров к общедоступным (хлопчатобумажные и шелковые ткани, табак, сахар, чай). Развитие торговли с Китаем способствовало и притоку ряда товаров в Сибирь и на Дальний Восток, которые испытывали острую нужду в промышленных изделиях. Зачастую доставка этих товаров от восточного соседа была гораздо проще и дешевле, чем из центральной России.

Наряду с Китаем на Востоке торговля развивалась с Индией. В Кизляре находилась целая колония индийских купцов, которые приезжали также в Астрахань, бывшую, как известно, крупным центром торговли. Они продавали индийские ситцы, одеяла, медицинские препараты, а покупали русские и европейские товары [4]. Таким образом, Кизляр, как и Астрахань, был центром транзитной торговли с

Кавказом, Средней Азией и странами Востока. Следует отметить, что русское правительство покровительствовало индийским купцам, считая их торговую роль достаточно важной в связях с восточными государствами. Кроме того, Сенат рассчитывал на то, что иностранные купцы не будут вывозить средства из страны, а станут вкладывать их здесь же, в связи с чем им было дано разрешение открывать свои фабрики и мануфактуры [5, с. 77]. Однако правительство не декларировало это и принимало только во временное подданство, чтобы не спровоцировать конфликтных ситуаций с их родными государствами и, прежде всего, с Персией.

Нужно сказать также о неоднократных попытках наладить торговлю с Османской империей. Некоторый прогресс наметился в начале правления Елизаветы Петровны, когда по итогам Белгородского мира 1739 г. были восстановлены города в районе Азова, но товарооборот составлял всего несколько десятков тысяч рублей, т. к. Россия не имела права торговать на Черном море, а в порты Азовского входили небольшие суда. Желая расширения русско-турецких торговых связей, правительство постаралось создать единую торговую компанию, предоставив ей существенные привилегии. Это удалось осуществить в 1757 г., и в результате торговля возросла в несколько раз. Примечательно, что торговое сальдо было отрицательным, поскольку вывозились дешевые товары, а ввозились дорогостоящие.

Важным торговым направлением была Средняя Азия, характер торговли с которой носил меновой характер. С XVII в. основным центром была Астрахань, но после строительства в 1735 г. Оренбурга ситуация меняется. В первые годы появления нового города процесс товарообмена шел медленно, а к моменту прихода к

власти Елизаветы Петровны ситуация стабилизировалась, и регулярно фиксируемые торговые пошлины говорят о прочных отношениях через новый торговый центр. Государство приложило определенные усилия для его развития: сначала торговая пошлина составляла 2%, с 1739 г. — 3%, и только с 1749 г. пошлина уравнилась с астраханской и стала 5%. Со среднеазиатских купцов пошлин не брали вообще, но в 1750-е гг. ужесточили регламентацию: теперь товары могли вымениваться на золото и серебро при обязательном условии сдачи его в казну или монетный двор по фиксированным государственным ценам. А по «Регламенту» 1753 г. все восточные товары досматривались, а торговля теперь под страхом штрафов велась на Меновых дворах. Несмотря на такой контроль, к 1760-м гг. товарооборот через Оренбург стал конкурентным по отношению к архангельскому. Импортировали в Россию скот (овцы, коровы, лошади), кроме того, популярностью пользовались золото и серебро, драгоценные камни, а также хлопок и верблюжья шерсть. Самой серьезной проблемой была невозможность со стороны государства обеспечить безопасность караванов, это существенно мешало увеличению товарообмена.

Что касается европейского направления, то основным торговым партнером еще с петровских времен была Англия, поскольку ее флот не мог обойтись без русского сырья, а с развитием железодельной промышленности Англия стала главным внешним потребителем русского металла. Русские правительства это прекрасно понимали, и даже в период сложных дипломатических отношений британские купцы имели режим особого благоприятствования в русских землях. Об этом свидетельствует ряд указов, в том числе от 14 января 1744 г. о том, что

все вопросы торговцев Британии должны решаться Коммерц-коллегией, а для представителей других стран — Главным Магистратом. Русский импорт составляли разные виды тканей, красители, оловянная посуда, вино, золотые и серебряные кружева, т. е. вывозили сырье, а ввозили готовые товары. Еще в 1734 г. был подписан русско-британский трактат о торговле, где речь шла и о разрешении англичанам торговать с Персией через Россию, выплачивая в русскую казну фиксированную сумму, которую британские купцы постоянно стремились уменьшить. Развитие англо-персидских экономических отношений привело к усилению Британии в Каспийском регионе в целом, но, несмотря на это, торговля беспрепятственно продолжалась до 1746 г., когда Елизавета Петровна полностью запретила транзитную торговлю англичан. Главная причина принятия такого запрета, безусловно, заключалась в стремлении России упрочить свое влияние на Каспии, а также в стремлении англичан переориентировать иранское правительство на антироссийские рельсы. Россия и сама активно торговала с Ираном, а также со Средней Азией (Хива, Бухара), продавая не только товары собственного производства, но и перепродавая европейские, особенно английские и голландские ткани, а покупая шелк (сырой и в тканях), овечьи шкуры, рис, медикаменты. Благодаря подписанному в 1732 г. Рештскому договору русское купечество получило свободу торговли не только на всей территории Персии, но и возможность осуществлять транзит в Индию, при этом беспрепятственно заходить в любые порты, имея гарантии имущественной и личной безопасности. Ситуация серьезно осложнилась в 1747 г., после начала очередной междоусобной войны в персидских землях, когда объем торговли резко

упал. Правительство Елизаветы Петровны попыталось передать торговлю с Ираном в руки одной купеческой компании, это породило конкурентные споры, которые были разрешены Сенатом в 1758 г. предоставлением прав армянским купцам Исахановым, которые из-за недостатка средств еще более сократили товарооборот.

Кроме Англии, Россия торговала и с другими европейскими странами, прежде всего, с Голландией, торговые связи с которой стали значимыми еще в XVII веке. К середине XVIII века около половины экспорта составляло зерно, в дальнейшем наблюдался рост этой статьи. Также большой популярностью пользовались пенька, лен, лес и лесоматериалы.

Стоит отметить также тот факт, что правительство часто использовало внешнюю торговлю в политических целях. Так, для поддержания лояльной России власти в Швеции русское правительство разрешило ежегодно покупать в русских портах Балтийского моря хлеба на 50 тысяч рублей, при этом не оплачивая никаких пошлин [5, с. 97]. Конечно, никакой экономической выгоды мы при этом не получали, поскольку проблем с продажей русского хлеба в Европе не было совершенно из-за его дешевизны.

Таким образом, совершенно очевидно, что правительство Елизаветы Петровны активно вмешивалось в ведение как внутренней, так и внешней торговли. В первом случае ключевым стал указ об отмене таможенных пошлин, во втором — регулирование направлений морской торговли через определенные порты, изменение грузопотока, особенно от Архангельского порта к Санкт-Петербургу, подписание торговых соглашений с другими государствами и предоставление их купцам особых прав и привилегий, а также их ограничение. Политика эта была более чем успешной, поскольку к концу правления

Елизаветы Петровны (по сравнению с началом 1740-х гг.) товарооборот внешней торговли увеличился более чем на треть.

Финансовая сфера. XVIII век стал временем зарождения банковской сферы в России, с одной стороны, и сосредоточения многих финансовых вопросов в руках непосредственно императрицы и ее правительства, с другой. Финансовыми делами фактически управляли Кабинет ее императорского величества и первый департамент Сената, что привело к сокращению значимости коллегий, занимавшихся ранее этими вопросами. В 1754 г. был учрежден Государственный заемный банк, в названии которого была заложена основная цель, поскольку проблема выдачи займов стояла в стране очень остро, что и побудило П.И. Шувалова стать инициатором создания нового учреждения. Фактически он включал в себя два банка: Коммерческий и Дворянский, предоставлявшие ссуды под 6% годовых, при этом залог был обязательным условием. В качестве залога принимали не только золото и серебро, но и объекты недвижимости, причем цена залога должна была в 1,5 раза превышать сумму, предоставленную банком. В правление Елизаветы Петровны предоставляемая сумма в Дворянском банке могла быть только в пределах от 100 до 10 тысяч рублей, в более поздний период ситуация изменилась. Условия были вполне приемлемыми, судя по тому, что кредитами активно пользовались, но вскоре появилась проблема несвоевременных выплат или вообще невозврата, именно поэтому срок кредитования стал постепенно увеличиваться. Но это не могло полностью решить проблему, поскольку в большинстве случаев дворяне брали кредиты, чтобы погасить долги той роскошной жизни, которую они должны были вести при дворе, а не на развитие производства, поэтому не

всегда задумывались над тем, как они будут расплачиваться. Подобные факты осложняли деятельность банка, который периодически был вынужден приостанавливать выдачу ссуд из-за нехватки средств, а также способствовали развитию ростовщичества, поскольку только таким образом дворяне могли получить необходимые им возможности.

Коммерческий банк предоставлял ссуды купечеству, которое нуждалось в расширении сферы своей деятельности. Они также получали ссуду под 6%, но на полгода, в качестве залога выступали товары, находившиеся в Петербургском порту. Управлять этим банком должна была Коммерц-коллегия, именно сюда и обратились купцы с просьбой пересмотра условий займов, в результате дело было рассмотрено Сенатом, и срок использования средств был расширен до трех лет.

В 1757 г., согласно указу Елизаветы Петровны, был введен принцип вексельного обращения. Такое решение было вызвано сложностями оплаты постоянно увеличивающегося количества товаров. Так был сделан первый шаг на введение вексельного обращения, далее в 1758 г. создается Медный банк, который также называли «Банковых контор вексельного производства для обращения внутри России медных денег». Такие названия связаны с тем, что ссуды выдавались под переводные векселя медной монетой. Это учреждение имело солидный уставной капитал в 2 млн рублей, но ссуды в основном предоставлялись им только дворянам, поскольку в качестве залога выступали дворянские поместья с крепостными. Но в виде исключения суммы до 75 тыс. рублей могли выдаваться и купцам, но при этом 75% от возвращаемой суммы полагалось вернуть серебром. Судя по тому, что капитал был разобран, такие условия вполне устраивали заемщиков.

В целом можно сказать, что все банки в разной степени выполняли только одну функцию — займа, а вот система денежных вкладов была развита крайне слабо. Это происходило по вполне объяснимой причине: создавались эти банки в первую очередь для предоставления дешевых кредитов и борьбы с ростовщичеством.

Еще со времени правления Петра I существовала проблема бюджетного дефицита, вызванная значительными расходами на военные нужды. Одной из серьезных расходных статей была артиллерия. Для решения проблемы П.И. Шувалов предложил использовать старые артиллерийские орудия, из которых можно было чеканить медные деньги, правда, они были не лучшего качества. Еще в 1744 г. императрица издала указ о том, чтобы не ввозить в Россию медные монеты и не вывозить золотые и серебряные. Это было сделано из опасения ввоза фальшивых денег, а также из-за увеличения числа медных монет, которых в стране и так было более чем достаточно.

Занималась вопросом медных денег сначала Монетная экспедиция, а в 1760 г. был создан Артиллерийский банк, который и решал проблему медных денег, а также финансирования артиллерийского кадетского корпуса, arsenалов, материальных контор и оружейного дела, но свою деятельность банк в основном развернул уже после смерти Елизаветы Петровны [6].

Серьезной проблемой денежного обращения было наличие некачественных монет, причем не только русского происхождения, поскольку петровское и послепетровское время были периодом расширения территорий русского государства и присоединения земель, ранее входивших в состав, например, Швеции. Решали эту проблему различными способами: от постепенного вывода из обращения

некачественных монет и ограничения хождения иностранных денег до чеканки новых. Так, в правление императрицы Елизаветы в 1755 г. были введены новые золотые монеты номиналом 10 рублей (империал) и 5 рублей (полуимпериал). Это стало возможным в связи с разработкой уральских и сибирских рудников.

Значительную сложность для экономики по-прежнему представляли фальшивомонетничество и недоимки по подушной подати. Безусловно, оба эти фактора серьезно осложняли развитие финансовой сферы. Для борьбы с первой проблемой использовали наказание и постепенное изъятие из обращения пятаков, среди которых было самое большое количество фальшивых монет, а для второй — достаточно умеренную гибкую политику. С 1744 по 1755 г. была проведена кампания (ее проект был разработан П.И. Ягужинским и развит П.И. Шуваловым), включавшая в себя постепенное снижение номинала пятаков, а затем выкуп остатков у населения и перечеканку их в медные копейки. Эта длительная процедура в итоге привела к полному освобождению финансовой системы от некачественных и фальшивых пятаков и оздоровлению финансов в целом. Но с началом Семилетней войны правительство стало ощущать острую нехватку средств, поэтому уже в 1757 г. приступили к выпуску некачественной монеты.

Придя к власти, Елизавета Петровна простила недоимки крестьян за время правления своих предшественников, размер подушной подати был сокращен сразу на 10 копеек, а затем уменьшался на уже меньшую сумму. Это стало возможно в том числе и потому, что в 1743 г. была проведена перепись всего податного населения, которая выявила рост налогоплательщиков на 17%, что, безусловно, увеличило поступления в казну. Но это

были далеко не единственные шаги, принятые правительством Елизаветы Петровны для развития финансовой сферы и снижения подушной подати. Так, в 1749 г. П.И. Шувалов предложил поднять косвенные налоги, увеличив цены на продажу монопольных государственных товаров: соль и вино. Таким образом, налоговый гнет распределялся не только на податные, но и на привилегированные сословия. Доход предполагалось вычитать из подушной подати, что и делало возможным ее снижение. Можно сказать, что основным налогоплательщиком по-прежнему оставались крестьяне, но, во-первых, от косвенных налогов невозможно появление недоимок, а во-вторых, данным налогом облагались представители сословий, ранее напрямую не пополнявшие казну, т. е. налоговый гнет был распространен на новые категории поданных.

Таким образом, можно уверенно утверждать, что в целом основные направления развития экономики страны с

петровских времен претерпели небольшие изменения: развитие промышленности, в первую очередь тяжелой, сохранение приоритета сельского хозяйства, торговля с европейскими и восточными партнерами, а также продолжение процесса формирования общероссийского рынка. Изменения елизаветинского времени были связаны с расширением географии промышленного развития, развитием Уральско-Сибирского региона. В сельском хозяйстве в оборот были введены новые земли при достаточно низкой технической оснащенности. Во внешней торговле большое внимание стало уделяться не только западному направлению, но и восточному, для этого правительством были предприняты различные меры. Во внутренней торговле самым большим достижением была, конечно, отмена таможенных пошлин. Но, судя по всему, наибольшее количество новшеств касалось финансовой сферы, в первую очередь — появление банков и развитие кредитно-денежной системы.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Милов, Л.В.* Великорусский пахарь и особенности российского исторического процесса. М.: Росспэн, 1998. 532 с.
2. *Репин, Н.Н.* Морская торговля России со странами Европы в первые шесть десятилетий XVIII века: политика русского правительства и ее результат. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_16522506_39138162.pdf (дата обращения: 06.08.2021).
3. *Рябцев, А.Л.* Особенности экспортной и реэкспортной торговли России с Китаем в XVIII веке. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_19042162_58511178.pdf (дата обращения: 28.07.2021).
4. *Магомедов, Н.А., Абдурахманова, М.С.* Роль индийского купечества в развитии транзитной торговли России через Дагестан в XVII – первой половине XVIII в. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_19421746_18801095.pdf (дата обращения: 28.07.2021).
5. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Т. 12. Санкт-Петербург: Типография Второго отделения Собственной его императорского величества канцелярии, 1830. 962 с.
6. *Демчук, И.Н., Фадейкина, Н.В.* Банки и кредитное дело в период правления Елизаветы Петровны и Екатерины Великой // Сибирская финансовая школа. 2008. № 4. С. 108–113.

REFERENCES

1. Milov L.V. *Velikorusskij pakhar i osobennosti rossijskogo istoricheskogo processa* [The Great Russian Plowman and the Peculiarities of the Russian Historical Process]. Moscow, Rosspen, 1998, 532 p. (in Russ.)
2. Repin N.N. *Morskaya trgovlya Rossii so stranami Evropy v pervye shest desyatiletij XVIII veka: politika russkogo pravitelstva i ee rezultat* [Sea Trade of Russia with European Countries in the First Six Decades of the XVIII Century: the Policy of the Russian Government and Its Result]. Available at: https://elibrary.ru/download/elibrary_16522506_39138162.pdf (accessed: 06.08.2021). (in Russ.)
3. Ryabtsev A.L. *Osobennosti eksportnoj i reeksportnoj trgovli Rossii s Kitaem v XVIII veke* [Features of Export and Re-export Trade of Russia with China in the XVIII Century]. Available at: https://elibrary.ru/download/elibrary_19042162_58511178.pdf (accessed: 28.07.2021). (in Russ.)
4. Magomedov N.A., Abdurahmanova M.S. *Rol indijskogo kupechestva v razvitii tranzitnoj trgovli Rossii cherez Dagestan v XVII – pervoj polovine XVIII veka* [The Role of Indian Merchants in the Development of Transit Trade of Russia Through Dagestan in the XVII – First Half of the XVIII Century]. Available at: https://elibrary.ru/download/elibrary_19421746_18801095.pdf (accessed: 28.07.2021). (in Russ.)
5. *Polnoe sobranie zakonov Rossijskoj imperii* (PSZ RI) [The Complete Collection of Laws of the Russian Empire]. T. 12. Sankt-Peterburg, Tipografiya Vtorogo otdeleniya Sobstvennoj ego imperatorskogo velichestva kancelarii, 1830, 962 p. (in Russ.)
6. Demchuk I.N., Fadejkina N.V. *Banki i kreditnoe delo v period pravleniya Elizavety Petrovny i Ekateriny Velikoj* [Banks and Credit Business During the Reign of Elizabeth Petrovna and Catherine the Great]. *Sibirskaya Finansovaya Shkola* = Siberian Financial School, 2008, No. 4, pp. 108–113. (in Russ.)

Козлова Анна Александровна, кандидат исторических наук, доцент, кафедра философии, Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет, beigul-1@yandex.ru

Anna A. Kozlova, PhD in History, Associate Professor, Philosophy Department, Siberian State Automobile and Road University, beigul-1@yandex.ru

Статья поступила в редакцию 23.08.2021. Принята к публикации 06.09.2021

The paper was submitted 23.08.2021. Accepted for publication 06.09.2021