

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА М.Х. РЕЙТЕРНА И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ В 1862–1878 ГОДАХ: ИСТОРИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

И.К. Щербакова

Аннотация. Статья посвящена изучению экономической политики одного из выдающихся экономистов XIX столетия М.Х. Рейтерна. Рассматривается его деятельность на посту министра финансов и председателя Комитета министров, с которой связано обеспечение бездефицитного, гласного и публичного бюджета, развитие сети частных банков, привлечение концессий и иностранного инвестирования в железнодорожное строительство. Анализируются основные работы Михаила Христофоровича Рейтерна, написанные в период работы его в ключевом ведомстве Российской империи. Целью статьи является анализ персонального вклада М.Х. Рейтерна в экономическую науку и практику управления Министерством финансов. Задача автора настоящей статьи — рассмотреть причины тех или иных экономических решений второй половины XIX столетия, проанализировать, какие из них получили признание современников и были продолжены последователями М.Х. Рейтерна, а какие — его неудачами и промахами. Анализ некоторых архивных документов автором происходит впервые, также впервые предпринимается попытка провести и объединить исторический и экономический анализ взглядов и политики М.Х. Рейтерна.

Ключевые слова: экономическая политика, экономические реформы второй половины XIX века, сбалансированность бюджета, стабилизация финансовой системы, гласность бюджета, профицит, иностранные инвестиции, концессии.

Для цитирования: Щербакова И.К. Экономическая программа М.Х. Рейтерна и ее реализация в 1862–1878 годах: историко-экономический анализ // Преподаватель XXI век. 2022. № 4. Часть 2. С. 379–385. DOI: 10.31862/2073-9613-2022-4-379-385

379

M.H. REUTERN'S ECONOMIC PROGRAM AND ITS IMPLEMENTATION IN 1862–1878: Historical and Economic Analysis

I.K. Shcherbakova

Abstract. The article deals with the economic policy of one of the outstanding economists of the 19th century, M.H. Reytern. The article considers his activity as a Minister of Finance and Chairman of the Committee of Ministers, which is connected with providing deficit-free, transparent and public budget, development of a network of private banks, attracting concessions and foreign investment in the railway construction. The main works of Mikhail Khristoforovich Reytern written during his work in the key department of the Russian Empire are analyzed. The aim of the article is to analyze the

© Щербакова И.К., 2022



Контент доступен по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International License
The content is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License

personal contribution of M.Kh. Reyttern to the economic science and practice of management of the Ministry of Finance. The task of the author of the present article is to consider the reasons of various economic decisions of the second half of the XIX century, to analyze which of them were recognized by contemporaries and were continued by M.H. Reyttern's followers, and which were his failures and blunders. The author analyzes some archival documents for the first time, also for the first time he makes an attempt to conduct and combine historical and economic analysis of M.H. Reyttern's views and policies.

Keywords: *economic policy, economic reforms of the second half of the XIX century, budget balance, stabilization of the financial system, budget transparency, surplus, foreign investment, concessions.*

Cite as: Shcherbakova I.K. M.H. Reyttern's Economic Program and Its Implementation in 1862–1878: Historical and Economic Analysis. *Prepodavatel XXI vek*. Russian Journal of Education, 2022, No. 4, part 2, pp. 379–385. DOI: 10.31862/2073-9613-2022-4-379-385

Введение. 12 сентября 2022 года исполнилось 202 года со дня рождения Михаила Христофоровича Рейтерна — одного из великих экономистов России XIX столетия. Он оставил свой след в истории России как прекрасный специалист, ученый, министр финансов Российской империи, занимавший этот пост в период с 1862 по 1878 гг. Экономические взгляды М.Х. Рейтерна представляют интерес еще и потому, что он находился в плеяде выдающихся экономистов XIX — начала XX столетия, наряду с И.А. Вышнеградским, Н.Х. Бунге и С.Ю. Витте, на взгляды которых деятельность М.Х. Рейтерна оказала непосредственное влияние. Думается, что для сегодняшней России обращение к своему историческому прошлому как никогда актуально.

Деятельности М.Х. Рейтерна посвящен ряд исследований как в дореволюционной [1; 2], советской [3–5], так и в современной историографии [6–9]. Дореволюционные работы представляли в основном биографические очерки о М.Х. Рейтерне, которые часто выходили в юбилейных изданиях Министерства финансов. Советская историография связывала экономическую политику М.Х. Рейтерна и деятельность Государственного

Банка [4]. Из современных российских ученых необходимо отметить В.Л. Степанова, посвятившего ряд статей вкладу М.Х. Рейтерна в экономическое развитие России второй половины XIX столетия [7–9]. Значительный вклад в изучение политики М.Х. Рейтерна внесли и иностранные исследователи [10]. Помимо историков экономический вклад М.Х. Рейтерна волновал также и министров финансов России. В частности, Б.Г. Федоров (министр финансов России в советский и российский периоды) посвятил М.Х. Рейтерну отдельный раздел в своей работе «Все министры финансов России и СССР 1802–2004» [6, с. 83–93]. К сожалению, все экономические достижения М.Х. Рейтерна в ней представлены весьма кратко, поэтому хотелось бы верить, что деятельность Михаила Христофоровича еще будет привлекать современных исследователей как сама по себе, так и в сравнении с экономической политикой других министров финансов царской России.

Жизнь и карьера М.Х. Рейтерна. Жизненный путь будущего министра финансов начался с обучения в Царскосельском лицее, который он окончил в 1839 году с серебряной медалью. Однокурсниками М.Х. Рейтерна были А.В. Головнин,

князь Н.М. Голицын, М.В. Петрашевский, впоследствии осужденный за революционную деятельность. Один из вышеупомянутых лиц (А.В. Головнин) сыграл важную роль в судьбе М.Х. Рейтерна и способствовал его карьере. После окончания лица М.Х. Рейтерн в 1840 году поступил в Особую канцелярию министра финансов, а затем в 1854 году по рекомендации А.В. Головина перешел в Морское министерство. И именно здесь, анализируя «Опыт краткого сравнительного исследования морских бюджетов английского и французского» [3], М.Х. Рейтерн проявил себя практиком, а не кабинетным исследователем, т. к. с 1855 по 1858 гг. он посетил Францию, Великобританию и США. Целью поездки стало знакомство с финансовым устройством и счетоводством данных стран. Уже первая его публикация свидетельствует о невероятных аналитических способностях будущего министра финансов. Сравнивая морские бюджеты Англии и Франции, М.Х. Рейтерн нашел объяснение тому, что английский бюджет обходится дешевле французского в том, что «английское управление основано на доверии к личности подчиненных, в результате им предоставляется возможность действовать и нести ответственность за все последствия; во Франции, напротив, управление основано на недоверии к подчиненным, т. е. на весьма мелочной, письменной ответственности» [там же, с. 10]. «В результате, — заключает он, — в Англии число чиновников невелико и им можно платить за компетентное управление, а во Франции централизация ведет за собой огромную переписку и умножение числа чиновников, которым невозможно давать достаточное жалованье» [5, с. 12].

После 22 января 1860 года он принял непосредственное участие в разработке положений о выкупе крестьян, вышедших

из крепостной зависимости. Юридическими вопросами занималась Редакционная комиссия, а денежными аспектами — Финансовая комиссия, в ее состав был включен и М.Х. Рейтерн. В итоге был разработан выкупной проект, ни одна из статей которого не принималась без непосредственного участия Михаила Христофоровича. Работа в этой комиссии для М.Х. Рейтерна завершилась награждением золотой медалью, а также орденом Владимира 2-й степени и, вероятно, способствовала его быстрому назначению сначала на должность управляющего Министерством финансов, а затем и Министра финансов, которую он занял в декабре 1862 года и на которой оставался по 1878 год.

Экономическая политика М.Х. Рейтерна. Когда говорят об экономической программе М.Х. Рейтерна, многие экономисты отмечают записку, написанную и поданную им Александру II летом 1866 года. «Реализация этой программы составляла повестку дня всех министров финансов вплоть до первой мировой войны», — писалось в работе «Государство и экономика: опыт экономических реформ» [4, с. 48–49]. В ней говорилось об «обеспечении сбалансированности бюджета при сокращении бюджетных расходов; устранении неразменных на металл бюджетных денег как важнейшего фактора стимулирования накопления капитала и инвестиций; улучшении торгового баланса путем сокращения импорта и наращивания экспорта; развитии и увеличении сети железных дорог как важного фактора стимулирования экспорта, привлечении иностранного капитала и, прежде всего, в железнодорожное строительство» [5, с. 26–27].

Привлечение иностранных инвестиций стало при М.Х. Рейтерне настолько частым, что следующий министр

финансов А.А. Абаза (1880–1881) сказал об этом: «Ежегодными займами в 15 тыс. фунтов стерлингов М.Х. Рейтерн приучил государственный организм к принятию дозы, похожей на дозы морфия, без которого больной не может жить. Вдруг перестали отпускать этот морфий из аптеки, и положение больного сделалось критическое» [6, с. 90].

Неудачное окончание Крымской войны 1853–1856 гг. для России, естественно, привело к кризису в финансовой системе страны. Поэтому, не имея возможности в тот период времени осуществить размен бумажных денег населения на золотые монеты, в столь сложной обстановке снижения и обесценивания курса рубля М.Х. Рейтерн начал с упорядочивания бюджета. Первым новшеством стала гласность и публичность бюджета. Благодаря заслугам М.Х. Рейтерна бюджет перестал считаться государственной тайной и стал регулярно публиковаться. Также М.Х. Рейтерн смог добиться своевременного утверждения бюджета (не позднее 31 декабря текущего года). Для увеличения доходности бюджета М.Х. Рейтерн придавал особое значение сближению наиболее плодородных местностей с рынками сбыта основных предметов вывоза, например, хлеба. Он ожидал быстрого развития железнодорожного строительства, и в связи с этим была спроектирована новая сеть железных дорог протяженностью в 4150 верст, которая охватывала южное, восточное, западное, юго-западное и юго-восточное направления. При этом на развитие данной сети, по мнению министра финансов, недостаточно были использовать правительственные средства и внутренние капиталы, необходимо было привлечь к этому делу частных концессионеров. Кстати, мнение М.Х. Рейтерна в этом вопросе было сходным с мнением нового министра

путей сообщения К.Н. Посыета о невозможности строить их на средства казны. Были выданы концессии для разных направлений дорог английской, бельгийской, польской компаниям, а также и отечественным земствам (Орловскому, Елецкому, Борисоглебскому, Козловскому и Тамбовскому). Также концессии получили и частные концессионеры. Это привело к тому, что сооружение главных артерий железнодорожного сообщения к концу 1868 года по основным крупным направлениям было обеспечено. Дороги одна за другой поступали в эксплуатацию. Однако, как обычно бывает, сразу был выявлен ряд недостатков: от учредителей дорог стали поступать ходатайства о помощи; правительство, чтобы не уронить курса бумаг, должно было оставлять за собой капиталы облигаций дорог; также на некоторых спешно построенных линиях стал сказываться недостаток доходности. Все эти замечания вместе сказывались на ресурсах государственного казначейства.

Помимо вопросов железнодорожного строительства большая заслуга М.Х. Рейтерна состоит в развитии в России частного банковского дела. Первым частным банком в 1864 году был Санкт-Петербургский частный коммерческий банк, а к 1881 году уже насчитывалось 83 частных банка. Также в 1862 году было утверждено положение о городских общественных банках. 1860-е годы были успешными не только для экономической деятельности М.Х. Рейтерна, но и весьма продуктивными в плане написания его трудов. Так, в этот период появились следующие работы: «Влияние экономического характера народа на образование капиталов» [7], «Докладные записки о финансовом положении России, представленные великому князю Константину Николаевичу» [8], «Записка Александру II о мерах по

улучшению финансового и экономического положения государства» [9]. После таких достижений для экономического развития страны М.Х. Рейтерну, безусловно, было жаль своих усилий в связи с неизбежной русско-турецкой войной, и он неоднократно сообщал государю, что военные действия приведут к явному ухудшению в финансовой сфере. В связи с этим М.Х. Рейтерн подал записку Александру II, в которой сообщил следующее: «На реформы, составляющие славу царствования его величества, я положил немало своего труда и своей инициативы; эти реформы вызвали экономическое развитие, которое будет остановлено войной, и что разорение будет огромное, что много начато и ничего еще не окрепло». На что государь ответил: «Средства есть, но надобно уметь их достать» [7, с. 318–319]. Говоря о чести и достоинстве М.Х. Рейтерна, необходимо отметить, что он понимал, что война неизбежна, но оставался на своем посту вплоть до ее окончания. После оставления поста министра финансов М.Х. Рейтерн последние 12 лет своей жизни провел в качестве Председателя Государственного совета. И только болезнь глаз вынудила Михаила Христофоровича оставить эту должность. К 50-летию юбилею нахождения его на службе (28 января 1890 года) император Александр III, помятуя о заслугах М.Х. Рейтерна при своем отце, возвел его в графское достоинство, которое впоследствии вместе с фамилией Рейтерн перешло к его младшему племяннику барону Владимиру Густавовичу Нолькену.

Таким образом, анализируя успехи России во второй половине XIX столетия в сфере финансовой деятельности, необходимо отдать должное кропотливой и планомерной работе М.Х. Рейтерна, которого, безусловно, можно назвать новатором: это касается и его деятельности в

области коммерческого кредита и частных банков, и концессионерской деятельности в сфере железнодорожного строительства, и привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику. М.Х. Рейтерн впервые за многие предшествующие десятилетия смог добиться бездефицитного, гласного и публичного бюджета в период с 1869 по 1878 гг. Однако наряду с достижениями в экономической сфере в этот период были и промахи, к которым экономисты и историки относят выкупную операцию по освобождению крестьян, приведшую к большому росту государственного долга, а также денежную реформу 1862–1863 гг., проведенную по инициативе Михаила Христофоровича и признанную неудачной из-за отсутствия разменного фонда. Также именно в период нахождения М.Х. Рейтерна на посту министра финансов 18 марта 1867 года была подписана сделка по продаже США российских владений в Северной Америке, которые впоследствии из-за коренного населения алеутских островов получили название Аляска (Большая земля). Тогда она считалась удачной сделкой для России, т. к. в период Крымской войны стало ясно, что расходы на укрепление и защиту данной территории будут превышать потенциальную прибыль от нее. Однако впоследствии (после найденных на территории Аляски золотых запасов) эта сделка была признана самым крупным достижением администрации американского президента Эндрю Джонсона. Закончить исследование экономической деятельности крупного государственного деятеля XIX столетия М.Х. Рейтерна хотелось бы словами А.Н. Куломзина: «Выдающимися качествами М.Х. Рейтерна следует назвать честность, чувство долга и энергию в союзе с прямоотой характера и с верностью как относительно самого себя, так и

в сношениях с другими людьми; его речи благодаря их содержательности и деловитости обыкновенно давали ему торжество над противными мнениями» [5, с. 101]. После всего сказанного не удивительно, что М.Х. Рейтерн в течение долгого

времени являлся одной из самых крупных фигур Государственного совета и Комитета министров, и потому есть полное основание пожелать, чтобы память о нем сохранилась в представлении и последующих поколений.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Куломзин, А.Н., Рейтерн, В.Г. М.Х. Рейтерн: биографический очерк. СПб., 1910. 195 с.
2. Азанчевский, В. Рейтерн Михаил Христофорович // Русский биографический словарь. Т. 16. СПб., 1913. С. 5–22.
3. Погребинский, А.П. Очерки финансов дореволюционной России (XIX–XX вв.). М., 1954.
4. Гиндин, И.Ф. Государственный банк и экономическая политика царского правительства (1861–1892). М., 1960.
5. Шепелев, Л.Е. Царизм и буржуазия во второй половине XIX века. Л., 1981.
6. Федоров, Б.Г. Все министры финансов России и СССР 1802–2004. М.: Тригон, 2004. 629 с.
7. Степанов, В.Л. Михаил Христофорович Рейтерн // Отечественная история. 1994. № 6. С. 33–50.
8. Степанов, В.Л. Министр финансов М.Х. Рейтерн и Александр II: история отношений и сотрудничества. СПб., 2012.
9. Степанов, В.Л. Цена победы: Русско-турецкая война 1877–1878 гг. и экономика России // Российская история. 2015. № 6. С. 99–119.
10. Kipp, J.W. M.Kh. Reutern on the Russian State and Economy: A Liberal Bureaucrat during the Crimean War, 1845–1860 // Journal of Modern History. 1975. P. 437–459.
11. Морской сборник. 1854. № 1. 116 с.
12. Мау, В.А. Государство и экономика: опыт экономических реформ. М.: Дело, 2017. 621 с.
13. Рейтерн, М.Х. Об улучшении финансового и экономического положения России / науч. ред. А.А. Белых. М., 2020. 319 с.
14. Алексеев, М., Пачкалов, А. Министры финансов: от Российской империи до наших дней. М., 2019. 570 с.
15. Рейтерн, М.Х. Влияние экономического характера народа на образование капиталов // Морской сборник. 1860. № 5. С. 55–72.
16. Рейтерн, М.Х. Докладные записки о финансовом положении России, представленные великому князю Константину Николаевичу // Река времен: книга истории и культуры. Кн. 5. М., 1996. С. 174–198.

REFERENCE

1. Kulomzin, A.N., Rejtern, V.G. *M.H. Rejtern: biograficheskij ocherk* [M.H. Reutern: Biographical Sketch]. St. Petersburg, 1910, 195 p. (in Russ.)
2. Azanchevskij, V. Rejtern Mihail Hristoforovich [Reytern Mikhail Khristoforovich]. In: *Russkij biograficheskij slovar* [Russian Biographical Dictionary, vol. 16]. St. Petersburg, 1913, pp. 5–22. (in Russ.)
3. Pogrebinskij, A.P. *Ocherki finansov dorevolucionnoj Rossii (XIX–XX vv.)* [Essays on Finance of Pre–Revolutionary Russia (XIX–XX Centuries)]. Moscow, 1954. (in Russ.)

4. Gindin, I.F. *Gosudarstvennyj bank i ekonomicheskaya politika carskogo pravitelstva (1861–1892)* [State Bank and Economic Policy of the Tsarist Government (1861–1892)]. Moscow, 1960. (in Russ.)
5. Shepelev, L.E. *Carizm i burzhuaziya vo vtoroj polovine XIX veka* [Tsarism and the Bourgeoisie in the Second Half of the XIX Century]. Leningrad, 1981. (in Russ.)
6. Fedorov, B.G. *Vse ministry finansov Rossii i SSSR 1802–2004* [All Finance Ministers of Russia and the USSR 1802–2004]. Moscow, Trigon, 2004, 629 p. (in Russ.)
7. Stepanov, V.L. Mihail Histoфорovich Rejtern [Mikhail Khistorovich Reutern], *Otechestvennaya istoriya* = Russian History, 1994, No. 6, pp. 33–50. (in Russ.)
8. Stepanov, V.L. *Ministr finansov M.H. Rejtern i Aleksandr II: istoriya otnoshenij i sotrudnichestva* [Finance Minister M.H. Reutern and Alexander II: The History of Relations and Cooperation]. St. Petersburg, 2012. (in Russ.)
9. Stepanov, V.L. *Cena pobedy: Russko-tureckaya vojna 1877–1878 gg. i ekonomika Rossii* [The Price of Victory: The Russo-Turkish War of 1877–1878 and the Russian Economy], *Rossijskaya istoriya* = Russian History, 2015, No. 6, pp. 99–119. (in Russ.)
10. Kipp, J.W. M.Kh. Reutern on the Russian State and Economy: A Liberal Bureaucrat during the Crimean War, 1845–1860. *Journal of Modern History*, 1975, pp. 437–459.
11. *Morskoj sbornik* = Marine Collection, 1854, No. 1, 116 p. (in Russ.)
12. Mau, V.A. *Gosudarstvo i ekonomika: opyt ekonomicheskikh reform* [State and Economy: Experience of Economic Reforms]. Moscow, Delo, 2017, 621 p. (in Russ.)
13. Rejtern, M.H. *Ob uluchshenii finansovogo i ekonomicheskogo polozheniya Rossii* [On Improving the Financial and Economic Situation of Russia], ed. by A.A. Belykh. Moscow, 2020, 319 p. (in Russ.)
14. Alekseev, M., Pachkalov, A. *Ministry finansov: ot Rossijskoj imperii do nashih dnei* [Finance Ministers: From the Russian Empire to the Present Day]. Moscow, 2019, 570 p. (in Russ.)
15. Rejtern, M.H. *Vliyanie ekonomicheskogo haraktera naroda na obrazovanie kapitalov* [The Influence of the Economic Character of the People on the Formation of Capital], *Morskoj sbornik* = Marine Collection, 1860, No. 5, pp. 55–72. (in Russ.)
16. Rejtern, M.H. *Dokladnye zapiski o finansovom polozhenii Rossii, predstavlennye velikomu knyazyu Konstantinu Nikolaevichu* [Memos on the Financial Situation of Russia, Presented to Grand Duke Konstantin Nikolaevich]. In: *Reka vremen: kniga istorii i kultury. Kn. 5* [River of Times: The Book of History and Culture, Book 5]. Moscow, 1996, pp. 174–198. (in Russ.)

Щербакова Ирина Константиновна, кандидат исторических наук, доцент, кафедра социологии, психологии управления и истории, Государственный университет управления, ikscherbakova@yandex.ru

Irina K. Shcherbakova, PhD in History, Associate Professor, Sociology, Psychology of Management and History Department, State University of Management, ikscherbakova@yandex.ru

Статья поступила в редакцию 21.08.2022. Принята к публикации 07.10.2022

The paper was submitted 21.08.2022. Accepted for publication 07.10.2022